

GESTÃO DE RESÍDUOS SÓLIDOS E INSERÇÃO SOCIAL: UMA PERSPECTIVA DE SUSTENTABILIDADE NO MUNICÍPIO DE ITACARÉ, BAHIA

Luana das Graças Queiróz de Farias¹

Resumo: *Esta pesquisa tem como objetivo apresentar uma reflexão sobre as ações desenvolvidas pela ONG Yonic, no município de Itacaré, Bahia, e as mudanças desencadeadas a partir da implantação do programa Lixomania, cuja proposta é tratar o lixo da cidade, buscando transformá-lo em um produto pronto para ser comercializado. A pesquisa adotada neste estudo foi a bibliográfica e a descritiva. As atividades operacionais de pesquisa foram divididas em três etapas. A primeira consistiu numa visita in locu para conhecer a entidade, além de entrevistar os responsáveis e as pessoas da comunidade beneficiadas pelos programas desenvolvidos pela ONG. A segunda apenas selecionou um dos programas da entidade para realizar a discussão, visto que o escopo de atuação da Yonic é muito diversificado. A última etapa versou sobre o levantamento bibliográfico pertinente ao tema. A partir desta investigação, a pesquisa constatou que o programa escolhido foi o que aborda um dos temas mais preocupantes da sociedade moderna - o descarte de produtos sólidos e a implicação destes resíduos no meio social e natural. A sustentabilidade está baseada na consideração do lixo como um todo, onde a venda dos produtos retroalimenta o sistema, com agregação de uma valorização social. O estudo revelou ainda que o programa promove a geração de renda para a comunidade, através da venda de produtos reaproveitáveis e recicláveis. Por outro lado, o programa revelou práticas de sustentabilidade através da adoção de políticas de reprodutibilidade, o que consiste em que a atribuição de baixos custos de implantação, a simplicidade dos processos de separação e classificação do lixo e o equilíbrio financeiro garantem a reprodutibilidade da metodologia do programa para outros municípios.*

Palavras-chave: Sustentabilidade; Meio ambiente e desenvolvimento local; Lixo; Gestão.

1. INTRODUÇÃO

As Organizações Não-Governamentais (ONGs) representam um grupo social organizado, sem fins lucrativos, constituídas formalmente e caracterizadas por ações de solidariedade no campo das políticas públicas, com articulação dos interesses e demandas dos setores populares nas áreas de interesse social, ambiental, político e econômico.

A partir da Constituição de 1988, se iniciam discussões sobre a cidadania, e é nesse contexto que surge o Terceiro Setor como um mercado social formado pelas ONGs e outras organizações congêneres. Essas organizações são subvencionadas por capital tanto estrangeiro como nacional, e vêm demonstrando, em vários setores da área social, competência para elaborar e colocar em prática projetos que possibilitem ações sociais transformadoras.

¹ Mestranda em Desenvolvimento Regional da Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. E-mail: luanaffrias@pop.com.br.

Segundo a legislação, as ONGs podem atuar na educação, saúde, cultura, comunidade, apoio à criança e ao adolescente, voluntariado, meio ambiente, apoio aos portadores de deficiências, parcerias com o governo, além de outras categorias de atuação.

A principal estratégia financeira das ONGs, desencadeada pelo modelo de gestão, sinaliza ênfase para captar recursos financeiros necessários à execução dos projetos sociais da ONG. Essa captação pode-se dar em fontes governamentais, organizações não-governamentais e organismos financiadores internacionais, empresas privadas e pessoas físicas na forma de doação e parcerias específicas (TACHIZAWA, 2002, p.25).

A concepção de desenvolvimento local está relacionada com a capacidade endógena que diferentes atores sociais têm de interferirem nas suas mais variadas demandas sociais. A proposta de desenvolvimento local visa estimular a reorganização do espaço comunitário e as ações coletivas, caracterizadas pelas contribuições positivas nos quesitos distribuição de renda, emprego, inclusão social, mas também, na promoção de benefícios e transformações sociais significativas.

No entanto, para obtenção de resultados positivos das ações propostas pelos agentes sociais locais é pré-requisito que haja um compromisso por parte da Prefeitura Municipal, Governos Estadual e Federal, Organizações Não-Governamentais e comunidade.

Neste cenário das mudanças organizacionais atualmente em curso, a formação de parcerias está diretamente ligada à questão das relações inter e intra-institucionais. A articulação e a cooperação entre as instituições do Estado, organizações governamentais e setores empresariais crescem em importância social e estratégica.

A priori, trata-se de uma postura que permite articular a mobilização do capital social e local. De acordo com Silva & Arns (2001), o desenvolvimento comunitário ocorre a partir de um processo pelo qual a comunidade amadurece em relação a si mesma e a seus potenciais, tendo como consequência a transformação.

A noção de Meio Ambiente não se restringe apenas ao ambiente físico e biológico, mas inclui também as relações sociais, econômicas e culturais. O objetivo é trazer reflexões que levem o indivíduo ao enriquecimento cultural, à qualidade de vida, à preocupação com o equilíbrio ambiental e à equidade social.

Assim, as discussões acerca das propostas de sustentabilidade vêm sendo gradativamente enfatizadas em seus aspectos multisetoriais. A idéia comumente difundida sobre esse conceito inclui os temas: político-institucional (ampliação da democracia), socioeconomia (equidade e inclusão social), ambiental (preservação e conservação) e cultural (sociodiversidade).

De acordo com Silva & Arns (2001), a sustentabilidade reside na capacidade de autogeração ou autocriação, o que inclui a capacidade que um ser vivo, instituição social, ou uma comunidade pode ter de transformar-se, mantendo-se viva. Ainda na perspectiva de Silva & Arns (2001), o conceito de sustentabilidade é complementado pelas noções de dinamismo endógeno e participação social. Em outras palavras, a sustentabilidade depende fortemente do protagonismo das bases da sociedade.

Neste estudo, a ONG a ser analisada será a Yonic, que atua em Itacaré, na Bahia. Esta organização tem como objetivo a obtenção do equilíbrio entre o desenvolvimento humano e a proteção da Mata Atlântica. A ONG realiza um trabalho dando prioridade à sociedade e ao ecossistema como um todo, dando ênfase para a restauração da auto-estima de cada cidadão, a partir da proteção ao meio ambiente.

A ONG possui um programa intitulado de Lixomania, cuja proposta é tratar o lixo da cidade, buscando transformá-lo em um produto pronto para ser comercializado. Assim, materiais descartáveis, como garrafas plásticas, papéis, plásticos, dentre outros, que são frequentemente deixados nos lixões, recebem um tratamento especial para serem transformados em artesanato.

Todo o trabalho realizado pelos artistas da ONG pode ser visto num *show room* que fica localizado na cidade de Itacaré.

2. DESENVOLVIMENTO

A produção de resíduos sólidos é um problema que afeta qualquer município, independentemente do seu tamanho, suas riquezas econômicas e naturais. No sul da Bahia, mais precisamente no município de Itacaré, a gestão destes resíduos vem preocupando todas as esferas do poder público, além da comunidade e da sociedade civil organizada.

Para enfrentar o problema do lixo, a ONG *Yonic* implantou o Programa Lixomania, cujo escopo está baseado no tratamento do lixo de Itacaré, em todas as suas formas, com o intuito de transformá-lo em um produto novo para entrar no mercado. Anteriormente, muitos materiais eram descartados em locais inadequados e acabavam comprometendo a paisagem. Segundo Trevizan (1999, p.44), a paisagem é analisada como um reflexo da auto-definição de que as pessoas, enquanto indivíduos ou grupos, fazem de si dentro de um contexto cultural. Essas visões influenciam na maneira com que determinada sociedade percebe os seus recursos naturais, bem como será a sua relação de cuidado com estes. As paisagens são ambientes simbólicos criados pela ação humana para conferir significado e forma à natureza e ao ambiente, a partir de um conjunto de valores e crenças, sendo assim, definida a partir da cultura de determinado povo.

Dentre as soluções convencionais, os lixões continuam sendo uma das mais utilizadas, apesar dos graves prejuízos que trazem ao meio ambiente, à saúde e à qualidade de vida da população. A proposta do programa Lixomania é separar e classificar criteriosamente todos os resíduos gerados pela comunidade, encaminhando apenas os resíduos comprometidos para as células de segurança do aterro sanitário.

A partir do programa é realizada uma separação e classificação minuciosa destes resíduos, que posteriormente, são reutilizados e/ou reciclados. Com isso, a quantidade de lixo que iria para os aterros sanitários chega a zero. Além disso, esse trabalho permite uma análise macro do desperdício nas fontes geradoras dos resíduos, como hotéis e pousadas, comércios em geral e residências.

Apesar deste esforço, no processo de seleção dos resíduos, o Lixomania atribui a eficácia deste critério de separação e classificação à capacitação das pessoas envolvidas neste processo, principalmente por estabelecer um planejamento prévio das etapas que antecedem a chegada dos resíduos no Pátio de Manipulação de Resíduos Sólidos (PMRS). O programa também promove campanhas de incentivo à coleta seletiva de resíduos, envolvendo escolas, residências e comércios sólidos.



Figura 1- Ilustração do lixão de Itacaré antes do trabalho do Lixomania.
Fonte: www.yonicong.org/artigos documentos.

2.1 Sustentabilidade

O conceito de desenvolvimento sustentável tornou-se um fator necessário para a convivência harmônica entre os povos, devido à introdução de novas perspectivas para as relações socioeconômicas e ambientais. O conceito clássico de desenvolvimento não mais satisfaz aos anseios da população em nível mundial e, após a Segunda Guerra Mundial, o modelo tradicional tornou-se insustentável, ensejando novos paradigmas econômicos. Passou-se, então, a conceber um desenvolvimento regrado, no qual a economia e a ecologia devem estar juntas a fim de que se conserve a matéria-prima para as futuras gerações.

O desenvolvimento sustentável teve como marco referencial o relatório de Brundtland, que o definiu como aquele desenvolvimento que atende às necessidades das gerações presentes sem comprometer as futuras gerações. Este conceito traduz a necessidade de se respeitar os limites da natureza estabelecidos pela biosfera, sem comprometer o atendimento às principais demandas da população pobre.

O paradigma de sustentabilidade, descrito acima, enseja mudanças nos conceitos tradicionais de desenvolvimento, uma vez que estes não contemplam a inclusão social e causam danos ao meio ambiente. Trata-se de um modelo que evidencia a preocupação com o padrão de consumo, a distribuição de renda e com a concentração da riqueza.

Segundo Buarque (2004, p.67), o desenvolvimento sustentável possibilita combinar crescimento econômico e eficiência, conservação ambiental, equidade social e qualidade de vida. Nesta abordagem, este estilo de desenvolvimento engloba a dimensão social, econômica e ambiental, possibilitando o uso equilibrado e sustentado dos recursos naturais, respeitando a capacidade de reprodução e recomposição desses recursos, para criar mecanismos que permitam o acesso a esses recursos por toda a sociedade.

Para a Yonic (2006, p. 6), a sustentabilidade está baseada na consideração do lixo como um todo, onde a venda dos produtos retroalimenta o sistema, com agregação de uma valorização social. Dessa forma, a receita é gerada pela venda de produtos reaproveitáveis e recicláveis obtidos na coleta de 540 toneladas por mês, que paga os custos e gera, em média, uma lucratividade de 10% ao mês.

De acordo a ONG, outro critério adotado para a implementação de políticas de sustentabilidade consiste na reprodutibilidade. A reprodutibilidade representa os baixos custos de implantação, a simplicidade dos processos de separação e classificação do lixo e o equilíbrio financeiro, garantindo a reprodutibilidade em outros Municípios. O programa Lixomania teve início na cidade de Itacaré em Outubro de 2004, e vem demonstrando efeitos positivos, a exemplo de transferência da metodologia do programa em outros municípios indicados pelo Governo do Estado da Bahia, através da Companhia de Desenvolvimento Urbano (CONDER).



Figura 2- Ilustração do lixão de Itacaré, após a implantação do programa Lixomania.
Fonte: www.yonicong.org/artigos documentos.



Figura 3- Ilustração do lixão de Itacaré, após a implantação do programa Lixomania.
Fonte: www.yonicong.org/artigos documentos.



Figura 4- Ilustração do lixão de Itacaré, após a implantação do programa Lixomania.
Fonte: www.yonicong.org/artigos documentos.

3. METODOLOGIA

Como demonstrado anteriormente, este trabalho tem como objetivo geral apresentar uma reflexão sobre as ações desenvolvidas na ONG *Yonic*, que atua em Itacaré, e as mudanças desencadeadas a partir da implantação do programa Lixomania.

As atividades operacionais de pesquisa foram divididas em três etapas. A primeira consistiu numa visita *in locus* para conhecer a entidade, além de entrevistar os responsáveis e as pessoas da comunidade beneficiadas pelos programas desenvolvidos pela ONG. A segunda apenas selecionou um dos programas da entidade para realizar a discussão, visto que o escopo de atuação da *Yonic* é muito diversificado. Então, o programa escolhido foi o Lixomania, que aborda um dos temas mais preocupantes da sociedade moderna - o descarte de produtos sólidos e a implicação destes resíduos no meio social e natural. A última etapa versou sobre o levantamento bibliográfico pertinente ao tema.

A pesquisa adotada neste estudo foi a bibliográfica e a descritiva. Esta última modalidade é muito utilizada na área de ciências sociais. O presente estudo está configurado dentro do pensamento de Cervo e Bervian (2002, p 66), em que neste tipo de estudo o que é relevante é a descrição das características, propriedades ou relações existentes na comunidade, grupo ou realidade pesquisada. Comumente se incluem nesta modalidade os estudos que visam identificar as representações sociais e o perfil de indivíduos e grupos. Neste caso, destacam-se as modalidades de estudos descritivos e estudo de caso.

Neste estudo descritivo, optou-se em utilizar instrumentos de coleta de dados diversificados, a fim de promover uma maior flexibilidade à análise dos dados. Desta forma, elaboraram-se tecnicamente dois instrumentos: observação participante e uma entrevista semi-estruturada. A entrevista semi-estruturada contemplou 15 questões subjetivas, distribuídas em cinco unidades temáticas. Os dados obtidos através destes instrumentos se constituem na fonte primária deste estudo, sendo indispensável para conhecer e descrever com mais propriedade as ações e conseqüências do programa. A apresentação dos dados se dará de duas formas: gráfica e descritiva.

4. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Após vinte e seis meses de implementação do programa Lixomania, o mesmo está conseguindo gradativamente transformar a gestão dos resíduos sólidos no município de Itacaré. Dentro dos objetivos do programa, alcançou-se a sensibilização, além da participação ativa da comunidade, e oportunizou ainda a geração de trabalho e renda dentro do município, através das oficinas de artesanato, onde os trabalhos manuais redirecionam o tempo ocioso dos integrantes da comunidade e oferecem oportunidade para pessoas sem perspectivas nem recursos.

A partir do programa, os resíduos sólidos da cidade de Itacaré não são despejados de forma aleatória. Outro aspecto relevante desta iniciativa é a recuperação do atual lixão da cidade, pois equipes distintas trabalham na remoção dos resíduos sólidos que foram acumulados durante anos.

Contudo, os resultados podem ser percebidos em dois níveis: sustentabilidade e reprodutibilidade. O primeiro está baseado na consideração do lixo como um todo, em que a comercialização dos produtos retroalimenta o sistema, com agregação de uma valorização social e do envolvimento direto de 40 pessoas no processo do Lixomania. O outro aspecto envolve a multiplicação da idéia em outros municípios com baixos custos de implantação, pois a

simplicidade do processo de separação e classificação do lixo, além do equilíbrio financeiro, são aspectos que viabilizam a reprodutibilidade em outros locais.

A comunidade de Itacaré é favorecida diariamente por este programa, principalmente pela expansão do turismo e pelo fluxo de turistas que a cidade recebe. Esses benefícios são propagados de forma mais ampla nos diferentes níveis geográficos, sociais, ambientais e econômicos.

5. REFERÊNCIAS

BUARQUE, Sérgio. *Construindo o Desenvolvimento Local Sustentável*. Rio de Janeiro.

CERVO, A. Luis ; BERVIAN, P. *Metodologia Científica*. São Paulo: Prentice Hall, 2002.

FISCHER.T. *Gestão do desenvolvimento e poderes locais: marcos teóricos e avaliação*. Salvador, BA: Casa da Qualidade, 2002.

NOVAES, Washington; MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE; PROGRAMA DAS NAÇÕES UNIDAS PARA O DESENVOLVIMENTO. *Agenda 21 brasileira: bases para discussão*. Brasília: MMA-PNUD, 2000.

PROGRAMA LIXOMANIA. Disponível em: [www.yonicong.org/artigos documentos](http://www.yonicong.org/artigos_documentos). Acesso em: 20 de jun.2006.

SILVA, M T. R; ARNS, P. C. *Desenvolvimento comunitário: alguns sonhos e reflexões num pensamento imperfeito*. Projeto BNDES Desenvolvimento Local/ Cooperação Técnica do PNUD. Disponível em: <http://www.desenvolvimentolocal.org.br>. Acesso em: 20 de mar. 2006.

TACHIZAWA, Takeshi. *Organizações não-governamentais e Terceiro setor: criação de ONGs e estratégias de atuação*. São Paulo: Atlas, 2002.

TREVIZAN, Salvador D.P. *Sociedade-natureza: uma concreta e necessária integração*. Rio de Janeiro: Papel Virtual, 1999.